

**KESESUAIAN PRIORITAS PENGEMBANGAN PANGAN BASIS MENGGUNAKAN  
GABUNGAN PENDEKATAN *LOCATION QUOTIENT* (LQ) DAN *SHIFT SHARE*  
DENGAN PROGRAM PEMERINTAH  
(Studi Kasus Kabupaten Serdang Bedagai)**

**Indrawaty Sitepu dan Nurmely Violita Sitorus**

**Dosen Program Studi Agribisnis Fakultas Pertanian  
Universitas Methodist Indonesia Medan  
Email: indrawaty.sitepu@gmail.com**

**Abstract**

This study aims to identify the food crops that are based on each sub-district in Serdang Bedagai regency to identify food crops that have fast and competitive growth in each sub-district in Serdang Bedagai regency. To identify the second, second and third priority food crops in each sub-district in Serdang Bedagai regency. To know the suitability of development priorities using combined Location Quotient (LQ) approach, and shift share with program priority of Serdang Bedagai Regency Government. The data used are secondary and primary data. Data analysis used is Location Quotient analysis, shift share analysis, combined Location Quotient and Shift Share analysis, as well as descriptive

The results showed that the food crops that became the base in Serdang Bedagai Regency were paddy rice, paddy fields, cassava, soybean, peanuts, green beans, sweet potatoes, and corn. Food crops that have fast growth in Serdang Bedagai Regency are: corn, paddy rice, green beans, cassava, and sweet potato. The food plants that have competitiveness in Serdang Bedagai Regency are paddy rice, peanut, maize, green beans, soybean, and sweet potato. The most basic food crops being the main priority in Serdang Bedagai Regency are rice crops, groundnuts, maize, cassava, green beans, soybeans, and sweet potatoes. The most widely used food crops being the second priority in Serdang Bedagai Regency are cassava, rice paddy, field rice, corn, green beans, sweet potatoes, soybean, and peanuts. The most widely used food crops being the third priority in Serdang Bedagai regency are peanut, sweet potato, corn, rice, and soybean. Not as main priority, second and third food crop base based on Location Quotient (LQ) and Shift Share approach with government program Serdang Bedagai.

**Kata kunci:** *Basis, Location Quotient, Shift Share, pangan basis*

**PENDAHULUAN**

Tanaman pangan merupakan kebutuhan utama bagi manusia agar terjadi kelangsungan hidup seseorang. Indonesia merupakan salah satu negara berkembang yang dulu hingga sekarang masih terkenal dengan mata pencaharian penduduknya sebagai petani atau bercocok tanam (Khalik dalam Wiratama, 2017).

Kabupaten Serdang Bedagai sebagai salah satu kabupaten yang memiliki daerah yang cukup luas di Provinsi Sumatera Utara, yaitu dengan luas wilayah 1.913 Km<sup>2</sup> serta dengan potensi kekayaan sumber daya yang melimpah, yakni daerah lahan pertanian yang luas (BPS Kabupaten Serdang Bedagai, 2016). Distribusi subsektor pertanian terhadap PDRB Kabupaten Serdang Bedagai atas dasar harga konstan 2017 menurut lapangan usaha periode 2012-2016 dapat dilihat pada tabel 1.

**Tabel 1. Distribusi Subsektor Pertanian Terhadap PDRB Kabupaten Serdang Bedagai Atas Dasar Harga Konstan 2017 Menurut Lapangan Usaha, 2012-2016 (Jutaan Rupiah)**

| No | Lapangan Usaha                                      | Tahun               |                     |                     |                     |                     | Rata-rata           |
|----|---|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|---------------------|
|    |   | 2012                | 2013                | 2014                | 2015                | 2016                |                     |
| 1  | Pertanian, kehutanan dan perikanan                  | 5.910.098,21        | 6.189.102,03        | 6.439.695,32        | 6.818.289,81        | 7.101.685,62        | 6.491.774,20        |
|    | Pertanian, Peternakan, Perburuan dan Jasa Pertanian | 5.145.212,76        | 5.384.699,18        | 5.592.127,32        | 5.924.500,38        | 6.139.707,86        | 5.637.249,5         |
|    | <b>Tanaman Pangan</b>                               | <b>1.485.068,93</b> | <b>1.504.595,32</b> | <b>1.493.247,37</b> | <b>1.636.191,92</b> | <b>1.708.020,75</b> | <b>1.565.424,85</b> |
|    | Tanaman Hortikultura Semusim                        | 7.969,51            | 8.111,37            | 8.162,63            | 7.705,49            | 7.816,77            | 7.953,15            |
|    | Perkebunan Semusim                                  | -                   | -                   | -                   | -                   | -                   | -                   |
|    | Tanaman Hortikultura Tahunan dan Lainnya            | 344.840,35          | 354.729,06          | 358.379,44          | 358.089,27          | 363.675,46          | 355.942,71          |
|    | Perkebunan Tahunan                                  | 2.768.917,36        | 2.953.723,54        | 3.140.142,21        | 3.300.656,75        | 3.403.307,17        | 3.113.349,40        |
|    | Peternakan  | 491.163,35          | 514.496,53          | 541.488,81          | 570.729,20          | 603.546,13          | 544.284,8           |
|    | Jasa Pertanian Dan Perburuan Kegutanan              | 47.253,27           | 49.043,36           | 50.706,87           | 51.127,74           | 53.341,57           | 50.294,56           |
| 2  | Penebangan Kayu                                     | 31.072,43           | 31.317,08           | 31.574,71           | 31.855,72           | 32.040,49           | 31.572              |
| 3  | Perikanan   | 733.813,02          | 773.085,78          | 815.993,28          | 861.933,71          | 929.937,27          | 822.925,61          |

Sumber : BPS Kabupaten Serdang Bedagai, 2012-2016.

Tabel 1 menunjukkan kontribusi paling tinggi yaitu pertanian, kehutanan dan perikanan sebesar 6.491.774,20 Juta sedangkan tanaman pangan memberi kontribusi keempat terhadap PDRB sebesar 1.565.424,85 Juta. Dari data tersebut dapat dilihat bahwa tanaman pangan merupakan salah satu subsektor yang menjadi andalan di Kabupaten Serdang Bedagai.

Pengembangan subsektor tanaman pangan di Kabupaten Serdang Bedagai tidak terlepas dari distribusi subsektor tanaman pangan ditingkat lingkungannya lebih kecil yaitu wilayah kecamatan. Kabupaten Serdang Bedagai secara administratif terbagi menjadi 17 kecamatan yaitu: Bandar Khalipah, Bintang Bayu, Dolok Masihul, Dolok Merawan, Kotarih, Pantai Cermin, Pegajahan, Perbaungan, Sei Baman, Sei Rampah, Serba Jadi, Silinda, Sipispis, Tanjung Beringin, Tebing Syahbandar, Tebing Tinggi, Teluk Mengkudu (BPS Kabupaten Serdang Bedagai, 2016).

Produksi tanaman pangan menurut kecamatan di Kabupaten Serdang Bedagai Tahun 2013-2015 dapat kita lihat pada tabel 2.

**Tabel 2. Produksi Tanaman Pangan di Kabupaten Serdang Bedagai 2013-2015**

| Kecamatan              | Padi Sawah     | Jagung        | Ubi Kayu       | Ubi Jalar    | Kacang Tanah | Kacang Kedelai | Kacang Hijau |
|------------------------|----------------|---------------|----------------|--------------|--------------|----------------|--------------|
| Kotarih                | 825            | 2 190         | 577            | -            | 2            | -              | -            |
| Silinda                | 3 644          | 1 674         | -              | -            | -            | -              | -            |
| Bintang Bayu           | -              | 172           | 31 794         | -            | -            | -              | -            |
| Dolok Masihul          | 12 459         | 6 724         | 338 759        | -            | -            | -              | -            |
| Serbajadi              | 11 015         | 282           | 13 828         | -            | -            | -              | 102          |
| Sipispis               | 2 816          | 742           | 20 192         | -            | -            | -              | -            |
| Dolok Merawan          | -              | -             | 3 678          | 13           | -            | -              | -            |
| Tebing Tinggi          | 29 878         | -             | 2 693          | -            | -            | -              | -            |
| Tebing Syahbandar      | 5 853          | 286           | 7 246          | -            | 2            | 31             | -            |
| Bandar Khalipah        | 32 469         | 26            | 340            | -            | -            | 1              | 19           |
| Tanjung Beringin       | 41 547         | 17            | 62             | -            | -            | -              | 29           |
| Sei Rampah             | 29 396         | 278           | 41 911         | 134          | -            | -              | -            |
| Sei Baman              | 57 726         | 2 474         | 12 959         | -            | -            | -              | -            |
| Teluk Mengkudu         | 37 174         | -             | 155            | -            | -            | -              | -            |
| Perbaungan             | 76 084         | 427           | 1 462          | -            | -            | 499            | 25           |
| Pegajahan              | 20 498         | 455           | 56 060         | -            | -            | 289            | 29           |
| Pantai Cermin          | 46 972         | 128           | 1156           | 54           | 10           | 24             | 8            |
| <b>Serdang Bedagai</b> | <b>408 381</b> | <b>15 872</b> | <b>532 873</b> | <b>201</b>   | <b>14</b>    | <b>845</b>     | <b>213</b>   |
| <b>2014</b>            | <b>370 604</b> | <b>10 622</b> | <b>461 756</b> | <b>2 883</b> | <b>36</b>    | <b>316</b>     | <b>130</b>   |
| <b>2013</b>            | <b>394 793</b> | <b>14 740</b> | <b>461 756</b> | <b>611</b>   | <b>77</b>    | <b>553</b>     | <b>11</b>    |

Sumber : Kabupaten Serdang Bedagai Dalam Angka, 2016 (data di update bulan Mei 2018)

Dari tabel 2 di atas dapat kita lihat bahwa dari Tahun 2013 sampai bulan Mei tahun 2015 produksi pangan tertinggi Kabupaten Serdang Bedagai adalah ubikayu lalu diikuti oleh padi urutan kedua dan jagung pada urutan ketiga, selanjutnya berdasarkan wawancara dengan salah satu pegawai Dinas Pertanian Kab Sedang Bedagai yaitu Bapak Fredi, mulai tahun 2015 sampai saat ini pengembangan pangan yang dilakukan adalah pajale (padi, jagung, kedelai).

Tujuan dari penelitian ini adalah: untuk mengidentifikasi tanaman pangan yang menjadi basis pada masing-masing kecamatan di Kabupaten Serdang Bedagai, untuk mengidentifikasi tanaman pangan yang mempunyai pertumbuhan cepat dan berdaya saing pada masing-masing kecamatan di Kabupaten Serdang Bedagai, untuk mengidentifikasi prioritas utama, kedua dan ketiga tanaman pangan basis pada masing-masing kecamatan di Kabupaten Serdang Bedagai, untuk mengetahui kesesuaian prioritas pengembangan menggunakan gabungan pendekatan *Location Quotient* (LQ), dan *shift share* dengan prioritas program Pemerintah Kabupaten Serdang Bedagai

## METODE PENELITIAN

### Metode Penentuan Daerah Penelitian

Daerah penelitian dipilih secara sengaja (*purposive*) yaitu pengambilan daerah penelitian dengan mempertimbangkan alasan pemilihan daerah tersebut dan dalam penelitian ini adalah Serdang Bedagai Sumatera Utara.

### Metode Penentuan Sampel

Metode Penentuan Sampel yang digunakan adalah sampel sensus, dimana sampel dalam penelitian ini adalah 17 Kecamatan yaitu: Bandar Khalipah, Bintang Bayu, Dolok Masihul, Dolok Merawan, Kotarih, Pantai Cermin, Pegajahan, Perbaungan, Sei Baman, Sei Rampah, Serba Jadi, Silinda, Sipispis, Tanjung Beringin, Tebing Syahbandar, Tebing Tinggi, Teluk Mengkudu.

### Metode Pengumpulan Data

Teknik pengumpulan data yang digunakan adalah data sekunder atau data yang diperoleh secara tidak langsung melalui Badan Pusat Statistik (BPS) serta wawancara dengan pegawai Dinas Pertanian Serdang Bedagai.

### Metode Analisis Data

Untuk mengetahui komoditi pangan apa saja yang menjadi basis pada masing-masing kecamatan di Kabupaten Serdang Bedagai, menggunakan analisis *Location Quotient* (LQ), dengan rumus sebagai berikut :  $LQ = \frac{V_{iw}/V_{tw}}{V_{ir}/V_{tr}}$

Keterangan :

LQ : Indeks location quotient komoditi pertanian i di Kabupaten Serdang Bedagai

$V_{iw}$  : Produksi komoditi pangan i di kecamatan j Kabupaten Serdang Bedagai

$V_{tw}$  : Total Produksi komoditi pangan di kecamatan j Kabupaten Serdang Bedagai

$V_{ir}$  : Produksi komoditi pangan i di Kabupaten Serdang Bedagai

$V_{tr}$  : Total produksi komoditi pangandi Kabupaten Serdang Bedagai

Apabila

$LQ > 1$ : Komoditi pangan tersebut termasuk komoditi basis. Produksi komoditi pangan tersebut mampu memenuhi kebutuhan wilayah sendiri dan dapat diekspor ke wilayah lain.

$LQ = 1$ : Komoditi tersebut termasuk komoditi nonbasis. Produksi komoditi pangan tersebut hanya mampu memenuhi kebutuhan wilayah sendiri dan tidak dapat diekspor ke wilayah lain.

$LQ < 1$ : Komoditi pangan tersebut termasuk komoditi nonbasis. Produksi komoditi pangan tersebut belum cukup untuk memenuhi kebutuhan wilayah sendiri dan kekurangannya dipenuhi dengan mengimpor dari luar wilayah (Widodo, 2006).

Untuk mengetahui komoditi apa saja yang mempunyai pertumbuhan cepat dan berdaya saing pada masing-masing kecamatan di Kabupaten Serdang Bedagai, menggunakan analisis *Shift Share Analysis* (SSA), dengan rumus sebagai berikut :

$$\Delta K_{ij} = PP_{ij} + PPW_{ij}$$

Atau

$$K'_{ij} - K_{ij} = \Delta K_{ij} = (R_i - R_a) + K_{ij} (r_i - R_i)$$

$$PP_{ij} = K_{ij} \times (R_i - R_a)$$

$$PPW_{ij} = K_{ij} \times (r_i - R_i)$$

$$R_a = (Y' \dots - Y \dots) / Y \dots$$

$$R_i = (Y'I - Y_i) / Y_i$$

$$r_i = (K'_{ij} - K_{ij}) / K_{ij}$$

Keterangan :

$\Delta K_{ij}$  : Perubahan produksi komoditi pangan i di kecamatan j Kabupaten Serdang Bedagai

$K_{ij}$  : Produksi komoditi pangan i di kecamatan j Kabupaten Serdang Bedagai pada tahun dasar analisis

$K'_{ij}$  : Produksi komoditi pangan i di kecamatan j Kabupaten Serdang Bedagai pada tahun akhir analisis

$Y_i$  : Produksi komoditi pangan i di kabupaten Serdang Bedagai pada akhir tahun dasar analisis

$Y'I$  : Produksi komoditi sektor pangan i di Kabupaten Serdang Bedagai pada tahun akhir analisis

$Y \dots$  : Total Produksi komoditi sector pangan di Kabupaten Serdang Bedagai pada tahun dasar analisis

$Y'$ ... :Total Produksi komoditi sektor pangan Kabupaten Serdang Bedagai pada tahun akhir analisis  
 $R_i - R_j$  :Persentase perubahan produksi komoditi pangan i di Kecamatan j Kabupaten Serdang Bedagai yang di sebabkan komponen pertumbuhan proporsional

$r_i - r_j$  :Persentase perubahan produksi komoditi pangan i di kecamatan j Kabupaten Serdang Bedagai yang di sebabkan komponen pertumbuhan pangsa wilayah

Indikator :

- Apabila  $PP_{ij}$  Positif, maka komoditi pangan i di Kecamatan j Kabupaten Serdang Bedagai pertumbuhannya cepat.
- Apabila  $PP_{ij}$  Negatif, maka komoditi pangan i di Kecamatan j Kabupaten Serdang Bedagai pertumbuhannya lambat.
- Apabila  $PPW_{ij}$  Positif, maka komoditi pangan i di Kecamatan j Kabupaten Serdang Bedagai mempunyai daya saing yang baik jika dibandingkan dengan komoditi pangan i wilayah Kecamatan lainnya atau dapat dikatakan bahwa wilayah tersebut mempunyai keunggulan kompetitif untuk komoditi pangan i apabila di bandingkan dengan wilayah Kecamatan lainnya.
- Apabila  $PPW_{ij}$  Negatif, maka komoditi pangan i di Kecamatan j Kabupaten Serdang Bedagai tidak dapat bersaing dengan baik jika di bandingkan dengan komoditi pangan i wilayah Kecamatan lainnya (Tarigan, 2003).

Untuk mengetahui komoditi pangan basis apa saja yang menjadi prioritas untuk dikembangkan pada masing-masing kecamatan di Kabupaten Serdang Bedagai, menggunakan analisis gabungan pendekatan *Location Quotient* (LQ), komponen Pertumbuhan Proporsional (PP) dan Pertumbuhan Pangsa Wilayah (PPW) kemudian dibandingkan dengan data produksi.

Penentuan prioritas pengembangan komoditi pangan basis di wilayah masing-masing Kecamatan Kabupaten Serdang Bedagai dengan menggunakan gabungan analisis *Location Quotient* (LQ), komponen Pertumbuhan Proporsional (PP) dan Pertumbuhan Pangsa Wilayah (PPW) dengan kriteria tabel 3 (Wulandani, 2008).

**Tabel 3. Kriteria Penentuan Prioritas Pengembangan Komoditi pangan di Kabupaten Serdang Bedagai**

| Priorita Pengembangan | LQ | PP      | PPW     |
|-----------------------|----|---------|---------|
| Utama                 | >1 | Positif | Positif |
| Kedua                 | >1 | Positif | Negatif |
| Ketiga                | >1 | Negatif | Positif |
|                       |    | Negatif | Negatif |

## HASIL DAN PEMBAHASAN

### Identifikasi Basis Tanaman Pangan pada masing-masing Kecamatan di Kabupaten Serdang Bedagai

Tanaman pangan basis pada wilayah masing-masing Kecamatan di Kabupaten Serdang Bedagai tahun 2011-2015 berdasarkan hasil analisis LQ rata-rata. Apabila  $LQ \geq 1$  maka memiliki kriteria basis atau tanaman pangan merupakan tanaman unggul dan berpotensi untuk diekspor sedangkan hasil analisis  $LQ < 1$  merupakan non basis tanaman pangan atau tidak unggul dan tidak berpotensi untuk diekspor dapat dilihat pada tabel 4 .

**Tabel 4. Basis Tanaman Pangan pada masing-masing Kecamatan di Kabupaten Serdang Bedagai Tahun 2011-2015**

| No  | Kecamatan               | Tanaman Pangan Basis |                |             |                   |                 |                 |              | Jumlah<br>Tanaman<br>Basis |        |
|---|-------------------------|----------------------|----------------|-------------|-------------------|-----------------|-----------------|--------------|----------------------------|--------|
|   |                         | Padi<br>Sawah        | Padi<br>Ladang | Ubi<br>Kayu | Kacang<br>Kedelai | Kacang<br>Tanah | Kacang<br>Hijau | Ubi<br>Jalar |                            | Jagung |
| 1   | Kotarih                 | 0,29                 | 15,51          | 1,15        | 0,00              | 7,62            | 0,00            | 0,00         | 16,78                      | 4      |
| 2   | Silinda                 | 1,47                 | 36,39          | 0,00        | 0,00              | 0,00            | 0,00            | 0,00         | 13,64                      | 3      |
| 3   | Bintang Bayu<br>Dolok   | 0,22                 | 0,00           | 1,62        | 0,00              | 13,8            | 2,43            | 7,35         | 3,42                       | 5      |
| 4   | Masihul                 | 0,25                 | 0,00           | 1,78        | 0,00              | 0,78            | 0,05            | 0,18         | 0,74                       | 1      |
| 5   | Serba Jadi              | 1,16                 | 0,00           | 0,78        | 6,22              | 0,00            | 10,8            | 0,00         | 0,99                       | 3      |
| 6   | Sipispis<br>Dolok       | 0,36                 | 0,00           | 1,28        | 0,00              | 2,61            | 0,00            | 0,47         | 8,77                       | 3      |
| 7   | Merawan                 | 0,00                 | 0,00           | 1,76        | 13,87             | 15,76           | 11,82           | 29,19        | 2,79                       | 6      |
| 8   | Tebing Tinggi<br>Tebing | 1,59                 | 0,00           | 0,53        | 0,00              | 0,64            | 1,16            | 0,49         | 0,26                       | 2      |
| 9   | Syahbandar<br>Bandar    | 0,69                 | 0,00           | 1,35        | 1,3               | 8,84            | 0,00            | 3,01         | 1,54                       | 5      |
| 10  | Khalipah<br>Tanjung     | 2,05                 | 0,00           | 0,05        | 0,01              | 0,00            | 1,34            | 0,00         | 0,01                       | 2      |
| 11  | Beringin                | 2,09                 | 0,00           | 0,00        | 0,01              | 0,00            | 0,63            | 0,00         | 0,00                       | 1      |
| 12  | Sei Rampah              | 0,72                 | 0,00           | 1,40        | 0,00              | 0,50            | 2,3             | 3,97         | 0,36                       | 3      |
| 13  | Sei Bamban<br>Teluk     | 1,99                 | 0,00           | 0,06        | 0,00              | 0,00            | 0,00            | 0,00         | 0,54                       | 1      |
| 14  | Mengkudu                | 1,8                  | 0,00           | 0,22        | 0,24              | 0,48            | 0,12            | 0,77         | 0,50                       | 1      |
| 15  | Perbaungan              | 1,94                 | 0,00           | 0,03        | 4,54              | 0,00            | 1,22            | 0,00         | 0,70                       | 3      |
| 16  | Pegajahan               | 0,49                 | 0,00           | 1,51        | 2,47              | 0,04            | 1,90            | 0,02         | 1,19                       | 4      |
| 17  | Pantai Cermin           | 1,93                 | 0,00           | 0,08        | 3,21              | 6,09            | 1,54            | 5,00         | 0,46                       | 5      |
| Jumlah Kecamatan<br>Tanaman Pangan<br>Basis |                         | 9                    | 2              | 8           | 6                 | 6               | 9               | 5            | 7                          |        |

Tabel 4 menunjukkan bahwa Kecamatan Kotarih memiliki basis tanaman pangan padi ladang, ubi kayu, kacang tanah, dan jagung. Kecamatan Silinda memiliki basis tanaman pangan padi sawah, padi ladang, dan jagung. Kecamatan Bintang Bayu memiliki basis tanaman pangan ubi kayu, kacang tanah, kacang hijau, ubi jalar, dan jagung. Kecamatan Dolok Masihul memiliki basis tanaman pangan ubi kayu. Kecamatan Serba Jadi memiliki basis tanaman pangan padi sawah, kacang kedelai, dan kacang hijau. Kecamatan Sipispis memiliki basis tanaman pangan ubi kayu, kacang tanah, dan jagung, Kecamatan Dolok Merawan memiliki basis tanaman pangan ubi kayu, kacang kedelai, kacang tanah, kacang hijau, ubi jalar, dan jagung. Kecamatan Tebing Tinggi memiliki basis tanaman pangan padi sawah, dan kacang hijau. Kecamatan Tebing Syahbandar memiliki basis tanaman pangan ubi kayu, kacang kedelai, kacang tanah, ubi jalar, dan jagung. Kecamatan Bandar Khalipah memiliki basis tanaman pangan padi sawah dan kacang hijau, Kecamatan Tanjung Beringin memiliki basis tanaman pangan padi sawah. Kecamatan Sei Rampah memiliki basis tanaman pangan ubi kayu, kacang hijau, dan ubi jalar. Kecamatan Sei Bamban memiliki basis tanaman pangan padi sawah. Kecamatan Teluk Mengkudu memiliki basis tanaman pangan padi sawah. Kecamatan Perbaungan memiliki basis tanaman pangan padi sawah, kacang kedelai, dan kacang hijau. Kecamatan Pegajahan memiliki basis tanaman pangan ubi kayu, kacang kedelai, kacang hijau, dan jagung, dan Kecamatan Pantai Cermin memiliki basis tanaman pangan padi sawah, kacang kedelai, kacang tanah, kacang hijau, dan ubi jalar.

## Analisis Pertumbuhan Cepat dan Berdaya Saing Basis Tanaman Pangan pada masing-masing Kecamatan di Kabupaten Serdang Bedagai

Menganalisis pertumbuhan cepat dengan menggunakan analisis Pertumbuhan Proporsional (PP) dan menganalisis berdaya saing menggunakan Pertumbuhan Pangsa Wilayah (PPW). Basis tanaman pangan pada wilayah masing-masing Kecamatan Kabupaten Serdang Bedagai tahun 2011-2015 dapat dilihat tabel 5.

**Tabel 5. Pertumbuhan Cepat dan Berdaya Saing Tanaman Pangan Basis pada masing-masing Kecamatan di Kabupaten Serdang Bedagai Tahun 2011-2015**

| No | Kecamatan         | Komoditi       | Pertumbuhan Proporsional (PP) dan Pertumbuhan Pangsa Wilayah (PPW) |              |          |                |                |          |
|----|-------------------|----------------|--|--------------|----------|----------------|----------------|----------|
|    |                   |                | Ppij<br>(Ton)  | PP<br>% Ppij | Kriteria | PPWij<br>(Ton) | PPW<br>% PPWij | Kriteria |
| 1  | Kotarih           | Padi Sawah     | 0,006  | 0,0025       | Cepat    | 0              | 0              | BS       |
|    |                   | Ubi Kayu       | 0,0001   | 0            | Cepat    | -9.057,86      | -1,94          | TBS      |
|    |                   | Kacang Tanah   | 0  | 0            | Cepat    | 0              | 0              | BS       |
| 2  | Silinda           | Jagung         | 0,0008   | 0            | Cepat    | 2.016,62       | 1,18           | BS       |
|    |                   | Padi Sawah     | -695,76  | -0,24        | Lambat   | 57,98          | 0,02           | BS       |
|    |                   | Padi Ladang    | -429,2   | -1,48        | Lambat   | 0              | 0              | BS       |
| 3  | Bintang Bayu      | Jagung         | -1.518,48  | -1,14        | Lambat   | 1.225,44       | 0,92           | BS       |
|    |                   | Ubi Kayu       | 1.803,8  | 0,58         | Cepat    | 25.377,6       | 8,16           | BS       |
|    |                   | Kacang Tanah   | -18,59   | -1,43        | Lambat   | -0,65          | -0,05          | TBS      |
| 4  | Dolok Masihul     | Kacang Hijau   | 11,4   | 2,85         | Cepat    | -17,32         | -4,33          | TBS      |
|    |                   | Ubi Jalar      | -136,62  | -1,38        | Lambat   | -9,9           | -0,1           | TBS      |
|    |                   | Jagung         | -906,3   | -1,14        | Lambat   | -95,4          | -0,12          | TBS      |
| 5  | Serba Jadi        | Ubi Kayu       | 20.021,02  | 0,58         | Cepat    | 267.522,25     | 7,75           | BS       |
|    |                   | Padi Sawah     | -2.539,2   | -0,24        | Lambat   | -2.116         | -0,2           | TBS      |
|    |                   | Kacang kedelai | -1.588,98  | -1,42        | Lambat   | -67,14         | -0,06          | TBS      |
| 6  | Sipispis          | Kacang Hijau   | 0  | 0            | Cepat    | 0              | 0              | BS       |
|    |                   | Ubi Kayu       | 5756,5   | 0,58         | Cepat    | -297,75        | -0,03          | TBS      |
|    |                   | Kacang Tanah   | -15,73   | -1,43        | Lambat   | -0,55          | -0,05          | TBS      |
| 7  | Dolok Merawan     | Jagung         | -2693,82   | -1,14        | Lambat   | -70,89         | -0,03          | TBS      |
|    |                   | Ubi Kayu       | 11524,6  | 0,58         | Cepat    | -37.156,9      | -1,87          | TBS      |
|    |                   | Kacang kedelai | 0  | 0            | Cepat    | 0              | 0              | BS       |
| 8  | Tebing Tinggi     | Kacang Tanah   | -11,44   | -1,43        | Lambat   | -0,4           | -0,05          | TBS      |
|    |                   | Kacang Hijau   | 0  | 0            | Cepat    | 0              | 0              | BS       |
|    |                   | Ubi Jalar      | 0  | 0            | Cepat    | 0              | 0              | BS       |
| 9  | Tebing Syahbandar | Jagung         | -8572,8  | -1,14        | Lambat   | -2556,8        | -0,34          | TBS      |
|    |                   | Padi Sawah     | -4.356,24  | -0,24        | Lambat   | 7.441,91       | 0,41           | BS       |
|    |                   | Kacang Hijau   | 31,35  | 2,85         | Cepat    | -47,63         | -4,33          | TBS      |
| 10 | Bandar Khalipah   | Ubi Kayu       | 17749,16   | 0,58         | Cepat    | -55.695,64     | -1,82          | TBS      |
|    |                   | Kacang kedelai | 0  | 0            | Cepat    | 0              | 0              | BS       |
|    |                   | Kacang Tanah   | -195,91  | -1,43        | Lambat   | -5,48          | -0,04          | TBS      |
| 11 | Tanjung Beringin  | Ubi Jalar      | -948,06  | -1,38        | Lambat   | -68,7          | -0,1           | TBS      |
|    |                   | Jagung         | -4.832,46  | -1,14        | Lambat   | -1144,53       | -0,27          | TBS      |
|    |                   | Padi Sawah     | -6.388,56  | -0,24        | Lambat   | -532,38        | -0,02          | TBS      |
| 12 | Sei Rampah        | Kacang Hijau   | 0  | 0            | Cepat    | 0              | 0              | BS       |
|    |                   | Ubi Kayu       | 45.622,22  | 0,58         | Cepat    | -120.348,27    | -1,53          | TBS      |



|    |                    |                |            |       |        |            |       |     |
|----|--------------------|----------------|------------|-------|--------|------------|-------|-----|
|    |                    | Kacang Hijau   | 0          | 0     | Cepat  | 0          | 0     | BS  |
|    |                    | Ubi Jalar      | -260,82    | -1,38 | Lambat | 115,29     | 0,61  | BS  |
| 13 | Sei Bambi<br>Teluk | Padi Sawah     | -14903,76  | -0,24 | Lambat | -19250,69  | -0,31 | TBS |
| 14 | Mengkudu           | Padi Sawah     | -6.466,56  | -0,24 | Lambat | 3772,16    | 0,14  | BS  |
| 15 | Perbaungan         | Padi Sawah     | -8.523,12  | -0,24 | Lambat | 31.961,7   | 0,9   | BS  |
|    |                    | Kacang kedelai | -9168,94   | -1,42 | Lambat | 129,14     | 0,02  | BS  |
|    |                    | Kacang Hijau   | 25,65      | 2,85  | Cepat  | -13,95     | -1,55 | TBS |
| 16 | Pegajahan          | Ubi Kayu       | 29774,88   | 0,58  | Cepat  | -49.795,92 | -0,97 | TBS |
|    |                    | Kacang kedelai | -2788,88   | -1,42 | Lambat | 176,76     | 0,09  | BS  |
|    |                    | Kacang Hijau   | 14,25      | 2,85  | Cepat  | 7,35       | 1,47  | BS  |
|    |                    | Jagung         | -12.797,64 | -1,14 | Lambat | -3.367,8   | -0,3  | TBS |
| 17 | Pantai Cermin      | Padi Sawah     | -8.282,4   | -0,24 | Lambat | 4141,2     | 0,12  | BS  |
|    |                    | Kacang kedelai | -3834      | -1,42 | Lambat | 135        | 0,05  | BS  |
|    |                    | Kacang Tanah   | -44,33     | -1,43 | Lambat | 8,37       | 0,27  | BS  |
|    |                    | Kacang Hijau   | 48,45      | 2,85  | Cepat  | -65,62     | -3,86 | TBS |
|    |                    | Ubi Jalar      | -346,38    | -1,38 | Lambat | 30,12      | 0,12  | BS  |

Dari tabel 5 dapat dilihat hasil identifikasi tanaman pangan basis yang mempunyai pertumbuhan cepat pada masing-masing kecamatan yaitu padi sawah, ubi kayu, kacang tanah, dan jagung di Kecamatan Kotarih. Ubi kayu dan kacang hijau di Kecamatan Bintang Bayu. Ubi kayu di Kecamatan Dolok Masihul. Kacang hijau di Kecamatan Serba Jadi. Ubi kayu di Kecamatan Sipispis. Ubi kayu, kacang kedelai, kacang hijau dan ubi jalar di kecamatan Dolok Merawan. Kacang hijau di Kecamatan Tebing Tinggi. Ubi kayu dan kacang kedelai di Kecamatan Tebing Syahbandar. Kacang hijau di Kecamatan Bandar Khalipah. Ubi kayu dan kacang hijau di Kecamatan Sei Rampah. Kacang hijau di Kecamatan Perbaungan. Ubi kayu dan kacang hijau di Kecamatan Pegajahan. Kacang hijau di Kecamatan Pantai Cermin. Sedangkan tanaman pangan lainnya masih lambat.

Komoditi yang merupakan tanaman basis di tiap kecamatan dan beberapa komoditi yang berdaya saing yaitu sebagai berikut: padi sawah, kacang tanah, dan jagung di Kecamatan Kotarih. Padi sawah, padi ladang dan jagung di Kecamatan Silinda. Ubi kayu di Kecamatan Bintang Bayu. Ubi kayu di Kecamatan Dolok Masihul. Kacang hijau di Kecamatan Serba Jadi. Kacang kedelai, kacang hijau dan ubi jalar di Kecamatan Dolok Merawan. Padi sawah di Kecamatan Tebing Tinggi. Kacang kedelai di Kecamatan Tebing Syahbandar. Kacang hijau di Kecamatan Bandar Khalipah. Padi Sawah di Kecamatan Tanjung Beringin. Kacang hijau dan ubi jalar di Kecamatan Sei Rampah. Kacang kedelai dan padi sawah di Kecamatan Perbaungan. Kacang kedelai dan kacang hijau di Kecamatan Pegajahan. Padi sawah, kacang kedelai Kacang tanah dan ubi jalar di Kecamatan Pantai Cermin. Sedangkan tanaman pangan lainnya tidak berdaya saing.

### **Penentuan Prioritas Utama, Kedua dan Ketiga Tanaman Pangan Basis pada masing-masing Kecamatan di Kabupaten Serdang Bedagai**

Berdasarkan gabungan pendekatan *Location Quotient* (LQ), komponen pertumbuhan Proporsional (PP) dan Pertumbuhan Pangsa Wilayah (PPW) dapat diketahui prioritas utama, kedua dan ketiga tanaman pangan basis pada masing-masing Kecamatan di Kabupaten Serdang Bedagai pada tabel 6.

**Tabel 6. Penentuan Prioritas Utama, Kedua dan Ketiga Tanaman Pangan Pada Masing-masing Kecamatan Di Kabupaten Serdang Bedagai Berdasarkan Analisis *Location Quotient* dan *Shift Share*, Komponen Pertumbuhan Proporsional dan Pertumbuhan Pangsa Wilayah Tahun 2011-2015**

| Kecamatan | Prioritas Pengembangan |       |        |
|-----------|------------------------|-------|--------|
|           | Utama                  | Kedua | Ketiga |



|                   |  |  |                                    |
|-------------------|--|--|------------------------------------|
| Kotarih           | Padi Sawah, Kacang Tanah dan Jagung        | Ubi Kayu   | -                                  |
| Silinda           | -  | Padi Sawah, Padi Ladang dan Jagung                                   | -                                  |
| Bintang Bayu      | Ubi Kayu                                   | Kacang Hijau   | Kacang Tanah, Ubi Jalar dan Jagung |
| Dolok Masihul     | Ubi Kayu                                   | -  | -                                  |
| Serba Jadi        | Kacang Hijau                               | -  | Padi Sawah dan Kacang Kedelai      |
| Sipispis          | -  | Ubi Kayu   | Kacang Tanah dan Jagung            |
| Dolok Merawan     | Kacang Kedelai, Kacang Hijau dan Ubi Jalar | Ubi Kayu   | Kacang Tanah dan Jagung            |
| Tebing Tinggi     | -  | Padi Sawah dan Kacang Hijau  | -                                  |
| Tebing Syahbandar | Kacang Kedelai                             | Ubi Kayu   | Ubi Jalar, Kacang Tanah dan Jagung |
| Bandar Khalipah   | Kacang Hijau                               | -  | Padi Sawah                         |
| Tanjung Beringin  | -  | Padi Sawah   | -                                  |
| Sei Rampah        | Kacang Hijau                               | Ubi Jalar dan Ubi Kayu   | -                                  |
| Sei Bambi         | -  | -  | Padi Sawah                         |
| Teluk Mengkudu    | -  | Padi Sawah   | -                                  |
| Perbaungan        | -  | Padi sawah, Kacang Kedelai, Kacang Hijau                             | -                                  |
| Pegajahan         | Kacang Hijau                               | Ubi Kayu dan Kacang Kedelai  | Jagung                             |
| Pantai Cermin     | -  | Padi Sawah, Kacang Kedelai, Kacang Tanah, Kacang Hijau dan Ubi Jalar | -                                  |

Dari tabel 6 dapat dilihat hasil identifikasi prioritas utama adalah tanaman pangan kacang hijau terdapat pada 5 kecamatan. Prioritas kedua yaitu tanaman pangan padi sawah dan ubi kayu terdapat 6 kecamatan. Prioritas ketiga tanaman pangan jagung terdapat 5 kecamatan. Tanaman pangan basis yang paling banyak menjadi prioritas utama pada Kabupaten Serdang Bedagai yaitu tanaman pangan padi sawah, kacang tanah, jagung, ubi kayu, kacang hijau, kacang kedelai, dan ubi jalar. Tanaman pangan basis yang paling banyak menjadi prioritas kedua pada Kabupaten Serdang Bedagai yaitu tanaman pangan ubi kayu, padi sawah, padi ladang, jagung, kacang hijau, ubi jalar, kacang kedelai, dan kacang tanah. Tanaman pangan basis yang paling banyak menjadi prioritas ketiga pada Kabupaten Serdang Bedagai yaitu tanaman pangan kacang tanah, ubi jalar, jagung, padi sawah, dan kacang kedelai.

**Kesesuaian prioritas pengembangan menggunakan gabungan pendekatan *Location Quotient (LQ)*, dan *shift share* dengan prioritas program Pemerintah Kabupaten Serdang Bedagai**

Berdasarkan data yang diperoleh dari Dinas Pertanian Kabupaten Serang Bedagai ( wawancara, 2018), bahwa berdasarkan program pembangunan pertanian yang digalakkan oleh Presiden Republik Indonesia mulai tahun 2015 yaitu sistem Pajale atau singkatan dari padi, jagung dan kedelai. Jadi yang menjadi prioritas pengembangan utama tanaman pangan yaitu padi sawah, prioritas kedua yaitu jagung dan prioritas ketiga yaitu kedelai.

Terdapat perbedaan prioritas pengembangan menggunakan gabungan pendekatan *Location Quotient* (LQ), dan *shift share* dengan prioritas pengembangan yang dilakukan oleh pemerintah Kabupaten Serang Bedagai dapat dilihat tabel 7.

**Tabel 7. Kesesuaian Prioritas Pengembangan menggunakan gabungan pendekatan *Location Quotient* (LQ), dan *Shift Share* dengan Prioritas pengembangan Program Pemerintah Kabupaten Serang Bedagai**

| <b>Prioritas</b> | <b>Pendekatan <i>Location Quotient</i> (LQ), dan <i>Shift Share</i></b> | <b>Program Pemerintah Kabupaten Serang Bedagai</b> |
|------------------|---|--|
| Prioritas utama  | Kacang hijau  | Padi sawah   |
| Prioritas kedua  | Padi sawah dan ubi kayu   | Jagung   |
| Prioritas ketiga | Jagung  | Kedelai  |

Dari tabel 7 dapat dilihat bahwa prioritas utama, kedua dan ketiga berdasarkan pendekatan *Location Quotient* (LQ) dan *Shift Share* adalah Kacang hijau, Padi sawah dan ubi kayu dan jagung sementara program pemerintah sejak 2015 adalah Pajale (Padi, Jagung, Kedelai) dengan demikian dapat disimpulkan bahwa belum sesuai prioritas utama, kedua dan ketiga pangan berdasarkan pendekatan *Location Quotient* (LQ) dan *Shift Share* dengan program pemerintah Serang Bedagai.

## KESIMPULAN DAN SARAN

### KESIMPULAN

1. Tanaman pangan yang menjadi basis di Kabupaten Serang Bedagai yaitu padi sawah, padi ladang, ubi kayu, kacang kedelai, kacang tanah, kacang hijau, ubi jalar, dan jagung.
2. Tanaman pangan yang mempunyai pertumbuhan cepat di Kabupaten Serang Bedagai yaitu: jagung, padi sawah, kacang hijau, ubi kayu, dan ubi jalar. Tanaman pangan yang mempunyai daya saing di Kabupaten Serang Bedagai yaitu padi sawah, kacang tanah, jagung, kacang hijau, kacang kedelai, dan ubi jalar.
3. Tanaman pangan basis yang paling banyak menjadi prioritas utama pada Kabupaten Serang Bedagai yaitu tanaman pangan padi sawah, kacang tanah, jagung, ubi kayu, kacang hijau, kacang kedelai, dan ubi jalar. Tanaman pangan basis yang paling banyak menjadi prioritas kedua pada Kabupaten Serang Bedagai yaitu tanaman pangan ubi kayu, padi sawah, padi ladang, jagung, kacang hijau, ubi jalar, kacang kedelai, dan kacang tanah. Tanaman pangan basis yang paling

banyak menjadi prioritas ketiga pada Kabupaten Serdang Bedagai yaitu tanaman pangan kacang tanah, ubi jalar, jagung, padi sawah, dan kacang kedelai.

4. Belum sesuai prioritas utama, kedua dan ketiga tanaman pangan basis berdasarkan pendekatan *Location Quotient (LQ)* dan *Shift Share* dengan program pemerintah Serdang Bedagai.

#### **SARAN**

Perlu penelitian lanjutan tentang penyebab atau alasan ketidak - sesuaian prioritas utama, kedua dan ketiga tanaman pangan basis berdasarkan pendekatan *Location Quotient (LQ)* dan *Shift Share* dengan program pemerintah Serdang Bedagai.

#### **UCAPAN TERIMAKASIH**

Terimakasih kepada Ramanda Barus dari FP UMI dan Bapak Fredi dari Dinas Pertanian Sedang Bedagai yang telah membantu dalam pengumpulan data.

#### **DAFTAR PUSTAKA**

- Badan Pusat Statistik, 2012. *Kabupaten Serdang Bedagai Dalam Angka*. Provinsi Sumatera Utara.
- Badan Pusat Statistik, 2013. *Kabupaten Serdang Bedagai Dalam Angka*. Provinsi Sumatera Utara.
- Badan Pusat Statistik, 2014. *Kabupaten Serdang Bedagai Dalam Angka*. Provinsi Sumatera Utara.
- Badan Pusat Statistik, 2015. *Kabupaten Serdang Bedagai Dalam Angka*. Provinsi Sumatera Utara.
- Badan Pusat Statistik, 2016. *Kabupaten Serdang Bedagai Dalam Angka*. Provinsi Sumatera Utara.
- Tarigan, Robinson. 2003. *Ekonomi Regional*. Bumi Aksara. Jakarta.
- Widodo, Tri. 2006. *Perencanaan Pembangunan : Aplikasi Komputer (Era Otonomi Daerah)*. Yogyakarta : UPT STIM YKPM.
- Wiratama. W, 2017. Analisis Basis Tanaman Pangan pada masing-masing Kecamatan di Kabupaten Serdang Bedagai. *Skripsi*. Fakultas Pertanian Universitas Methodist Indonesia, Medan.
- Wulandani, 2008. *Pembangunan Wilayah Kecamatan Berbasis Komoditi Pertanian di Kabupaten Kudus*. Skripsi. Jurusan Sosial Ekonomi Pertanian Fakultas Pertanian Universitas Sebelas Maret. Surakarta.